

**ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ
о проведении социально-экономической политики
и развитии социального партнерства
на 2013-2015 годы**

Зарегистрировано
в комитете по труду и занятости
населения Ленинградской области

Регистрационный № 15/С -12 от 30.10. 2012

Санкт-Петербург
2012 год

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители общественной организации «Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов», регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» и Правительства Ленинградской области, именуемые далее Сторонами, действуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, областным законом «О социальном партнерстве в Ленинградской области», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, заключили настоящее Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2013-2015 годы (далее - Соглашение).

Настоящее Соглашение состоит из данного рамочного Соглашения на 2013-2015 годы и ежегодных Обязательств сторон - приложений к рамочному Соглашению, которые являются неотъемлемой составной частью Соглашения и имеют одинаковую с ним юридическую силу.

Стороны в числе приоритетных целей Соглашения ставят проведение в предстоящий период социально-экономической политики, ориентированной на создание условий для реализации прав граждан на достойный труд, включая занятость, заработную плату, безопасность рабочего места, защиту трудовых и социальных прав; свободу объединений и право на ведение коллективных переговоров.

Стороны признают принципы социальной справедливости, равноправия и взаимного уважения интересов сторон социально-трудовых отношений в качестве приоритетных для целей реализации настоящего Соглашения.

Стороны в пределах своих полномочий принимают на себя обязательства, закрепленные Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, отраслевыми (межотраслевыми) тарифными соглашениями федерального уровня.

Выполнение принятых Сторонами обязательств обеспечивается необходимыми средствами и статьями расходов, предусмотренными в бюджете Ленинградской области, планах хозяйственной деятельности организаций, сметах профсоюзов.

Стороны признают целесообразным заключение отраслевых (межотраслевых), территориальных и иных соглашений, коллективных договоров в организациях любой формы собственности и обязуются оказывать всестороннее содействие и поддержку развитию социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области.

Соглашение является основой для коллективных переговоров между представителями работников, работодателей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Обязательства и гарантии Соглашения являются минимальными и могут быть изменены только в сторону повышения социальной и экономической защищенности работников.

Правительство Ленинградской области и профсоюзы принимают на себя обязательства работодателей в той мере, в которой они осуществляют эти функции.

ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 1

Стороны пришли к единому пониманию и признанию того, что главной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области является устойчивое повышение уровня и качества жизни населения на основе достижения сбалансированного развития экономики по видам экономической деятельности и территориям.

Статья 2

Стороны договорились о системе показателей, отражающих уровень жизни населения, и обязуются содействовать достижению их следующих значений:

№ п/п	Показатели (индикаторы) уровня жизни населения	Единица измерения	В том числе по годам		
			2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6
1.	Темп роста валового регионального продукта в расчете на душу населения	% к предыдущему году в постоянных основных ценах	104,6	104,8	105,0
2.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,8	102,3	101,3
3.	Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	104,6	104,5	104,3
4.	Оборот розничной торговли	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,0	104,5	105,0
5.	Динамика оборота малых и средних предприятий	%	115,0	114,0	113,0
6.	Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	106,5	106,2	106,0
7.	Реальная заработная плата	% к предыдущему году	103,6	104,6	104,8
8.	Реальные денежные доходы населения	% к предыдущему году	104,0	104,0	104,7
9.	Соотношение между минимальной заработной платой в организациях и величиной средней начисленной заработной платы по Ленинградской области	%	30	32	33
10.	Максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах нормативной площади жилого помещения	%	22,0	22,0	22,0
11.	Уровень социально-экономической дифференциации (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного населения к 10% наименее обеспеченного населения)	%	15,8	14,9	13,5
12.	Ожидаемый максимальный уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный по отношению к экономически активному населению	%	0,6	0,6	0,6
13.	Средняя продолжительность безработицы	месяц	4,4	4,3	4,0
14.	Уровень общей безработицы	%	4,3	4,3	4,3

15.	Доля выпускников государственных образовательных учреждений, трудоустроившихся по получении профессии в первый год, в общей численности выпускников государственных образовательных учреждений - начального профессионального образования - среднего профессионального образования	%	98,5 96,1	98,7 96,3	98,7 96,3
16.	Размер оплаты родителями или законными представителями ребенка стоимости путевки в загородные оздоровительные организации	% от фактической стоимости путевки	10,0	10,0	10,0
17.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	20,0	21,0	22,0
18.	Обеспеченность населения жильем	кв.м на одного человека	27,3	27,8	28,8
19.	Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию программ, предусматривающих оказание мер государственной поддержки гражданам – жителям Ленинградской области на улучшение жилищных условий	млн. руб.	793	819	818
20.	Соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв.метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из трех человек	лет	3,4	3	3
21.	Снижение коэффициента частоты несчастных случаев на производстве	% к предыдущему году	3,0	3,0	3,0
22.	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника	руб.	10322	10992	1165 2
23.	Предельные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от: - стационарных источников - передвижных источников	тыс. т.	235 170	235 170	235 170

Статья 3

Стороны обязуются ежегодно, основываясь на показателях, приведенных в статье 2 настоящего Соглашения, проводить мониторинг уровня жизни населения Ленинградской области и муниципальных районов области, рассматривать динамику показателей уровня жизни населения в рамках Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Ежегодное изменение показателей является критерием эффективности действий Сторон социального партнерства по выполнению принятых обязательств.

Статья 4

Стороны договорились о совместном участии в разработке и реализации долгосрочных планов, проектов, программ для достижения главной цели, предусмотренной статьей 1 настоящего Соглашения.

Статья 5

Стороны обязуются способствовать обеспечению экологической безопасности населения и территории, соблюдению предельно допустимых концентраций по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу и поверхностные водные объекты, своевременному, полному и достоверному информированию населения о мерах по охране окружающей среды, организации системы всеобщего, непрерывного экологического образования и воспитания, пропаганде экологических знаний.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 6

Стороны договорились о координации совместных действий в области экономической политики в целях решения следующих основных задач:

- создание макроэкономических условий для развития эффективной, конкурентоспособной экономики Ленинградской области;
- проведение активной промышленной и аграрной политики, создание условий для развития регионального производства, предпринимательства, государственно-частного партнерства;
- повышение эффективности производства, качества выпускаемой продукции;
- создание условий для повышения производительности труда на рабочих местах с достойными условиями труда;
- рост производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции.

Статья 7

Стороны признают приоритетными следующие направления экономической политики Ленинградской области:

- устойчивое развитие территорий муниципальных образований, повышение конкурентоспособности и инвестиционной активности предприятий Ленинградской области, развитие малого предпринимательства;
- оказание государственной поддержки конкретным предприятиям на внутреннем и внешнем рынке;
- оптимизация налоговой системы Ленинградской области;
- совершенствование систем управления собственностью Ленинградской области, регулирования естественных монополий;
- осуществление дальнейшего развития агропромышленного комплекса региона, транспортной, инженерной инфраструктуры и туристско-рекреационного комплекса;
- повышение экологической безопасности использования природно-ресурсного потенциала, совершенствование экологической культуры;

- реализация мероприятий, обеспечивающих устойчивое функционирование и доступность услуг жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области и социальной сферы в целом;

- развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с Санкт-Петербургом, территориями Северо-Западного федерального округа, другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 8

Стороны договорились о координации совместных действий в области социальной политики в целях решения основной задачи по обеспечению прав граждан на достойный труд, включая производительность, безопасность и уровень оплаты труда, достаточный для удовлетворения экономических, социальных и духовных потребностей работников и членов их семей, сохранения здоровья и развития и способностей человека.

Статья 9

Стороны признают приоритетными следующие направления социальной политики:

- обеспечение условий для полной и продуктивной занятости, достижение достойных условий труда, развитие программ содействия занятости;
- рост реальных доходов населения, в том числе реальной заработной платы, обеспечивающей достойную жизнь работнику и его семье, предотвращение возникновения задолженности по выплате заработной платы;
- достижение социально-справедливого распределения доходов в обществе;
- систематическое повышение квалификации работников путем оптимизации системы профессиональной подготовки и переподготовки персонала;
- повышение эффективности системы управления охраной труда, обеспечение безопасных условий труда;
- повышения качества и доступности предоставляемых услуг (здравоохранение, образование, отдых и оздоровление детей, культура, социальное обслуживание, услуги жилищно-коммунального хозяйства);
- укрепление и развитие института семьи; формирование здорового образа жизни;
- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оказание адресной социальной помощи.

Статья 10

Стороны в целях повышения профессионального уровня занятых в экономике работников, достижения полной и эффективной занятости считают необходимым реализовать следующие меры:

- разрабатывать и реализовывать программы содействия занятости населения Ленинградской области;
- проводить мониторинг рынка труда, ежегодно рассматривать на заседании Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ход выполнения мероприятий по содействию занятости населения, а также потребность в иностранной рабочей силе;

- осуществлять профессиональную ориентацию молодежи, подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников;
- обеспечить проведение социальной экспертизы проектов социально-экономических программ в части их влияния на создание и сохранение рабочих мест;
- устанавливать размер минимальной заработной платы в организациях Ленинградской области, позволяющий удовлетворять базовые потребности работников и членов их семей.

Статья 11

Стороны договорились, что модернизация и внедрение инновационных технологий в социально значимых видах экономической деятельности (жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, отдых и туризм) должны осуществляться с учетом условий настоящего Соглашения, а также других региональных и территориальных соглашений.

Статья 12

Стороны обязуются проводить единую тарифную политику на территории муниципальных образований Ленинградской области и рассматривать на заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений предложения об изменении тарифов на электрическую энергию, газ и тарифов на транспортные услуги для населения не чаще одного раза в год и при условии опережения темпов роста доходов населения по отношению к росту ставок и тарифов и выполнении показателей по темпам роста доходов населения в соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Статья 13

Правительство Ленинградской области регулярно проводит мониторинг социально-экономического развития области, выполнения целевых программ и подпрограмм Российской Федерации и Ленинградской области, результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий производственных отраслей, осуществляющих свою деятельность на территории области, для оценки, прогноза и разработки механизмов реализации основных задач экономического и социального развития Ленинградской области.

Статья 14

Стороны признают и используют программно-целевой метод управления в качестве главного механизма реализации основных задач экономического и социального развития Ленинградской области и обеспечения выполнения согласованных Сторонами приоритетных направлений социально-экономической политики.

Статья 15

Стратегические планы, концепции, программы социально-экономического развития Ленинградской области разрабатываются сторонами социального партнерства совместно в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, с учетом положений настоящего Соглашения и других правовых актов социального партнерства, действующих на территории области.

Статья 16

Стороны имеют право инициировать разработку долгосрочных целевых программ Ленинградской области и принимать участие в их реализации в соответствии с действующим законодательством.

Статья 17

Стороны поддерживают социальную направленность долгосрочных целевых программ Ленинградской области. Рабочие органы Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений анализируют и дают оценку социальной эффективности проектов долгосрочных целевых программ Ленинградской области, влияющих на состояние рынка труда, повышение уровня социальной защиты населения, развитие системы рабочих мест, создание безопасных условий труда.

Статья 18

Стороны обязуются предоставлять друг другу запрашиваемую и имеющуюся информацию по вопросам, связанным с предметом переговоров и совместных консультаций, вносить предложения по разработке региональных социально-экономических программ.

Статья 19

Стороны договорились о совместном формировании промышленной, аграрной, градостроительной политики, развитии государственно-частного предпринимательства, социальной сферы, науки, образования и инновационной деятельности.

Статья 20

Стороны обязуются при решении вопросов о включении в долгосрочные целевые программы и подпрограммы Российской Федерации мероприятий и объектов Ленинградской области активно защищать интересы региона через представительные органы, средства массовой информации и рекламы, иными методами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Статья 21

Стороны признают необходимым дальнейшее развитие социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на отраслевом, территориальном и локальном уровнях, а также развитие партнерских отношений с Санкт-Петербургом и другими субъектами Российской Федерации.

Стороны обязуются способствовать заключению отраслевых (межотраслевых) региональных соглашений, заключению территориальных и территориально-отраслевых соглашений в муниципальных образованиях Ленинградской области, формированию территориальных объединений работодателей и профсоюзов, наделенных полномочиями на ведение коллективных переговоров.

Стороны будут оказывать необходимую организационную и методическую помощь субъектам социального партнерства и их представителям при подготовке соглашений в сфере труда и коллективных договоров в организациях любой формы собственности и ведомственной принадлежности.

Статья 22

Стороны обязуются до принятия решений и нормативных правовых актов по вопросам, включенным в настоящее Соглашение, проводить взаимные консультации по соответствующим проектам. Стороны обязуются обеспечивать возможность участия каждой из сторон в рассмотрении вопросов, включенных в настоящее Соглашение, на всех уровнях, в том числе на заседаниях Правительства Ленинградской области, включать по предложению любой из Сторон ее представителей в состав соответствующих комиссий и рабочих групп по подготовке вопросов, являющихся предметом настоящего Соглашения.

Статья 23

Правительство Ленинградской области и объединения работодателей Ленинградской области:

- гарантируют невмешательство в деятельность профсоюзов в соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и Трудовым кодексом Российской Федерации, не препятствуют созданию и функционированию профсоюзов в организациях;

- признают необходимым осуществлять перечисление профсоюзных взносов одновременно с выплатой заработной платы и предоставления на безвозмездной основе помещений для работы выборных профсоюзных органов, в том числе на территориальном уровне социального партнерства.

Статья 24

Стороны обязуются способствовать предупреждению коллективных трудовых споров и участвовать в их разрешении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25

Стороны ежегодно принимают на себя конкретные обязательства по достижению определенных настоящим Соглашением стратегических целей и задач, которые оформляются в виде приложений к Соглашению. Состав и содержание приложений определяются по взаимному согласию Сторон. Сроки разработки приложений должны обеспечивать возможность учета в областном бюджете Ленинградской области средств, необходимых для реализации содержащихся в приложениях обязательств. Обязательства, включенные в приложения, вступают в силу после их подписания Сторонами и действуют в течение определенного для них срока исполнения.

Статья 26

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует три года. Текст Соглашения публикуется в средствах массовой информации.

Статья 27

Дополнения и изменения в Соглашение вносятся по взаимному согласию сторон в порядке, предусмотренном действующим законодательством для заключения Соглашения.

Статья 28

Действие настоящего Соглашения распространяется на органы исполнительной власти Ленинградской области, работодателей и работников, которые уполномочили Стороны разработать и подписать настоящее Соглашение. Соглашение открыто для присоединения к нему всех заинтересованных объединений работодателей (работодателей) и профсоюзов, действующих на территории Ленинградской области.

Статья 29

В случае реорганизации Сторон настоящее Соглашение сохраняет действие на весь период, на который Соглашение было заключено, и ответственность за выполнение Соглашения возлагается на правопреемников в соответствии с действующим законодательством.

Статья 30

Контроль за выполнением настоящего Соглашения осуществляется непосредственно Сторонами Ленинградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 31

Стороны договорились о регулярном (не реже одного раза в полугодие) рассмотрении вопроса о ходе выполнения Соглашения на заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и согласованном систематическом освещении Соглашения в средствах массовой информации.

Статья 32

В течение срока действия Соглашения и при условии выполнения другими Сторонами обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, а также отраслевыми, территориальными и иными соглашениями и коллективными договорами, профсоюзы воздерживаются от организации забастовок, а работодатели - от массовых увольнений работников, ликвидации организаций или их необоснованной реорганизации.

Статья 33

Стороны в соответствии с действующим законодательством и (или) их уставами несут ответственность за уклонение от участия в переговорах, за нарушение или невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств по Соглашению, за непредставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за выполнением Соглашения.

Статья 34

При невыполнении обязательств Соглашения по причинам, признанным Сторонами уважительными, принимаются дополнительные согласованные меры по обеспечению выполнения этих обязательств.

Статья 35

Стороны договорились о проведении в I полугодии 2015 года переговоров по заключению нового Соглашения.

**От Правительства
Ленинградской области**

**Губернатор
Ленинградской области**

А.Ю. Дрозденко

**От объединений
профсоюзов**

**Председатель
общественной организации
«Межрегиональное Санкт-Петербурга
и Ленинградской области
объединение организаций профсоюзов
«Ленинградская Федерация
Профсоюзов»**

В.Г. Дербин

**От объединений
работодателей**

**Президент
регионального
объединения работодателей
«Союз промышленников
и предпринимателей
Ленинградской области»**

С.С. Богданов

30 октября 2012 года